

DIARIENUMMER: KS 221/2015 160
FASTSTÄLLD: 2016-02-09
VERSION: 1
SENAS T REVIDERAD:
GILTIG TILL: 2019-12-31
DOKUMENTANSVAR: Kommunfullmäktige

Analys

Risk- och sårbarhetsanalys 2015-2018



HERRLJUNGA KOMMUN

Våga vilja växa!

Innehåll

Inledning.....	2
Syfte.....	2
Mål.....	2
Uppföljning.....	3
Övergripande beskrivning av Herrljunga kommun	3
Arbetsprocess och metod.....	3
Arbetet i Herrljunga.....	3
Bildningsförvaltningen	4
Åtgärdslista:	6
Socialförvaltningen	7
Åtgärdslista:	9

Inledning

Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser¹ i fredstid och höjd beredskap (LEH).

Bestämmelserna i denna lag syftar till att kommuner och landsting ska minska sårbarheten i sin verksamhet och ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred. Kommuner och landsting ska därigenom också uppnå en grundläggande förmåga till civilt försvar.

Vi ska analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys. Den kommunspecifika analysen ska antas av kommunfullmäktige.

Vi ska ta fram ett styrdokument för arbetet med krisberedskap. Styrdokumentet ska upprättas för varje mandatperiod och den ska innehålla en plan för hantering av extraordinära händelser, en utbildnings- och övningsplan samt en beskrivning av de åtgärder som ska ske under mandatperioden för att öka kommunens förmåga att bedriva samhällsviktig verksamhet och för att stärka kommunens förmåga att hantera extraordinära händelser. Kommunen ska också beskriva hur ersättningen från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) ska användas.

Syfte

Syftet är att behov och brister i våra verksamheter och geografiska område identifieras. Dessa skapar ett underlag för egen planering och beslut om åtgärder för att minska sårbarheten i verksamheten och stärka kommunens krishanteringsförmåga i berörda förvaltningar och bolag.

Vi vill lägga tydligt fokus på kommunens samhällsviktiga verksamheter samt bedöma dess förmåga att upprätthålla dessa verksamheter vid samhällsstörningar och i krissituationer.

Mål

Kommunen har god kunskap om risker och sårbarhet som kan påverka kommunens verksamhet. Konsekvenserna för den egna verksamheten har analyserats. Kommunen har en planering för hur risker och sårbarhet ska undanröjas eller minskas. Kommunen har också en planering för hur den ska hantera konsekvenserna av en extraordinär händelse.

Kommunen har en god förmåga att hantera en extraordinär händelse, d.v.s. att vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa samhällsviktig verksamhet som måste upprätthållas och att ge invånare och media tillräcklig och korrekt information om händelsen.

Kommunen verkar för samordning av all krishantering i det förberedande arbetet, samt vid en extraordinär händelse eller vid beredskap. Kommunen har en samlad bild av risker, sårbarhet och

¹ Med extraordinär händelse avses i denna lag en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting.

förberedelser för krishantering inom detta område. Kommunen kan vid behov och om så bedöms lämpligt samordna kon-takterna med t.ex. länsstyrelsen eller centrala myndigheter.

Uppföljning

Vi ska årligen följa upp vår risk- och sårbarhetsanalys och med utgångspunkt i denna bedöma vår generella krisberedskap. Uppföljning och bedömning ska årligen rapporteras till Länsstyrelsen som ställer samman en uppföljning för länet och redovisar detta till MSB².

Övergripande beskrivning av Herrljunga kommun

Herrljunga har drygt 9 300 invånare och kommunen ligger centralt i Västra Götaland.

Näringslivet domineras traditionellt av tillverkningsindustrin. På Svenskt Näringslivs ranking, som ger i bild av företagsklimatet i Sveriges samtliga kommuner, så placerade sig Herrljunga 2015 på 37:de plats.

Visionsmålen är nr 1-4 (inriktningsmål är nr 1-6)

1. Herrljunga kommun är en kommun där det är gott att leva!
2. Herrljunga kommun är en långsiktigt hållbar kommun!
3. Herrljunga kommun har en tydlig och välkomnande VI-känsla!
4. Herrljunga kommun har ett dynamiskt och lokalt förankrat näringsliv!
5. *Herrljunga kommun har en välskött kommunal ekonomi!*
6. *Herrljunga kommun arbetar i enlighet med det av kommunfullmäktige fastställda personalpolitiska programmet.*

Arbetsprocess och metod

Arbetet med risk- och sårbarhetsanalysarbetet har gjorts enligt FORSA-modellen som är framtagen av Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI) 2007. Modellen är utformad för att uppfylla MSB:s (MSBSF:s 2015:5) riktlinjer för risk- och sårbarhetsanalyser.

Modellen är delvis scenariobaserad och delvis systembaserad, det vill säga att verksamheterna först ska ta ställning till hur organisationen är uppbyggd och vilka skyddsvärda verksamheter som finns, för att sedan ta ställning till hur de påverkas vid eventuella händelser. Utgångspunkterna i modellen är att identifiera verksamhetens prioriterade.

Arbetet i Herrljunga

I Herrljunga kommun har säkerhetssamordnaren tillsammans med personal från de olika nämndera träffats i genomsnitt 2 gånger om ca 2 timmar varje gång. Personal från de olika nämndera har även haft

² Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

egna möten där genomförandet av risk- och sårbarhetsarbetet gjorts. Grupperna har själva valt händelser utifrån sina verksamheter.

Risk- och sårbarhetsanalyser har genomförts på social och bildningsnämnd under 2015. Dessa arbeten redovisas i denna risk- och sårbarhetsanalys. Resterande nämnder kommer att genomföra sina arbeten 2016.

Bildningsförvaltningen

Prioriterade åttagande (på)

- Ordna barnomsorg
- Tillhandahålla utbildning
- Ge stöd till föräldrar
- Bokutlåning mm.
- Utbildning i musik.

Kritiska beroenden (kb)

- Kost
- Fastigheter
- IKT
- Personal

Disponibla resurser (dr)

- Skolskjutsar
- Privata transporter
- Kök
- Personal
- Avtal kostenhet
- Lokaler
- Vattenförsörjning
- El
- Värme
- Nätverk
- Datorer
- Telefoner
- Annan kommunikation
- Pedagoger
- Elevhälsopersonal

Risk- och sårbarhetsanalys har Bildningsförvaltningen valt att inventera oönskade händelser enligt följande.

Trafikolycka	Mitten av oktober, första halkan ca 08.00. Skolbuss krockar med lastbil som fått sladd, båda bilarna hamnar i diket vid infarten till Molla, nära järnvägsövergången. Oklart antal skadade, en del barn har tagit sig ur bussen och springer omkring nära järnvägen, andra sitter fastklämda.
Brand	Februarilovet, minus 12 grader, kl. 07.30. Brand uppstår i ej färdigställd del av nybyggd förskola i centrala Herrljunga. 5-7 barn per grupp på flera avdelningar finns på olika platser i huset. Personal på närmaste avdelning har känt "konstig lukt" och upptäckt liten brand, elfel? Branden utvecklas därefter snabbt.
Hot med vapen/ tillhygge	Hotfull och/ eller våldsam händelse i t ex skola

Trafikolycka. Kritiskt beroende.

Påverkan/effekt

Personal	Förstärkt
Kommunikationer	Nedsatt
Kost	Nedsatt

Påverkar prioriterade åtaganden

Verksamhetens samlade förmåga

Ordna barnomsorg, fritidshem	God
Tillhandahålla utbildning	God
Ge stöd till föräldrar	God med vissa brister
Bokutlåning mm, Kulturaktiviteter	God
Utbildning i musik	God
Fritidsverksamhet	God

Brand. Kritiskt beroende.

Påverkan/effekt

Personal	Förstärkt
Fastigheter	Utslagen
Kommunikationer	Nedsatt

Påverkar prioriterade åtaganden

Verksamhetens samlade förmåga

Ordna barnomsorg, fritidshem	Bristfällig
Tillhandahålla utbildning	God med vissa brister
Ge stöd till föräldrar	God
Bokutlåning mm, Kulturaktiviteter	God
Utbildning i musik	God
Fritidsverksamhet	God

Hot med vapen/tillhyge. Kritiskt beroende.

Påverkan/effekt

Personal	Förstärkt
Fastigheter	Nedsatt
IKT	Opåverkad

Påverkar prioriterade åtaganden

Verksamhetens samlade förmåga

Ordna barnomsorg, fritidshem	God med vissa brister
Tillhandahålla utbildning	Bristfällig
Ge stöd till föräldrar	God
Bokutlåning mm, Kulturaktiviteter	God
Utbildning i musik	God
Fritidsverksamhet	God med vissa brister

Åtgärdslista:

- Uppdateringar av krisplaner, centralt
- Uppdateringar av enhetens krisplaner
- Översyn av brandskyddsplaner regelbundet
- Utredning av avtal gällande relation med kost och fastighetsansvar i händelse av kris

Socialförvaltningen

Prioriterade åttagande (på)

- Boende
- Vård och omsorg i ordinärt boende
- Hemsjukvård
- Myndighetsutövning

Kritiska beroenden (kb)

- Personal
- Fastigheter
- IKT
- Kost
- Vägar
- Transportmedel
- Privatfastighet
- Legitimerad personal
- Läkemedel och hjälpmedel
- Myndighetspersonal
- Kontorslokaler
- Transport

Disponibla resurser (dr)

- Bemanningenheten
- Övriga anställda
- Samverkan med andra kommuner
- Anhöriga
- Frivilligorganisationer
- Avtal om fastigheter
- Flera lokaler
- Samverkan med andra aktörer
- Viktig brukarinformation finns i pappersformat
- Flytt av personella resurser
- Avtal med kostenheten
- Egna tillagningsmöjligheter
- Samverkan med andra aktörer
- AME
- Många bilar
- Alternativa lokaler
- Undersköterskor
- Avtal med bemanningsföretag
- Flera aktörer
- Avtal med leverantörer
- Intern omflyttning

Risk- och sårbarhetsanalys har Socialförvaltningen valt att inventera oönskade händelser enligt följande.

Väderhändelse	Vinterkväll, torsdag kl. 17:00, ett oväder drar in. Under kvällen och natten beräknas det komma snö/regn och hård blåst. Ihållande i ett dygn
Brand.1	Tisdag kl. 00. En brukare på A1, Hemgården, har rökt och det börjar brinna i sängen. Automatlarmet går direkt men branden har spridit sig till hela rummet. Rökutveckling på avdelningen.
Brand.2	Tisdag kl. 00. En brukare på A1, Hemgården, har rökt och det börjar brinna i sängen. Automatlarmet går direkt men branden har spridit sig till hela rummet. Rökutveckling på avdelningen.

Väderhändelse. Kritiskt beroende.

Påverkan/effekt

Vägar	Nedsatt
IKT	Nedsatt
Privatfastighet	Nedsatt
Personal	Opåverkad
Läkemedel och hjälpmedel	Nedsatt
Transportmedel	Opåverkad
Fastighet	Nedsatt
Legitimerad personal	Förstärkt
Kost	Nedsatt

Påverkar prioriterade åtaganden

Verksamhetens samlade förmåga

Boende	God med vissa brister
Vård och omsorg i ordinärt boende	God med vissa brister
Hemsjukvård	God med vissa brister
Myndighetsutövning	God

Brand 1. Kritiskt beroende.

Påverkan/effekt

Personal	Nedsatt
Fastighet	Nedsatt

Påverkar prioriterade åtaganden

Verksamhetens samlade förmåga

Boende	God med vissa brister
Vård och omsorg i ordinärt boende	God med vissa brister
Hemsjukvård	God
Myndighetsutövning	God

Brand 2. Kritiskt beroende.

Påverkan/effekt

Myndighetspersonal	Nedsatt
Kontorslokaler	Nedsatt

Påverkar prioriterade åtagande

Verksamhetens samlade förmåga

Boende	God
Vård och omsorg i ordinärt boende	God
Hemsjukvård	God
Myndighetsutövning	God med vissa brister

Åtgärdslista:

- Uppdatera bilrutiner
- Uppdatera Hot och våld rutin
- Kontinuerligt ta upp frågan om viktig brukarinformation
- Systematiskt brandskyddsarbete
- Cheklista- krispaketet
- Se över avtalen med tekniska