



Riktlinje för digital ärendehantering i Herrljunga kommun

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har genom arkivreglemente, antaget av Kommunfullmäktige 2022-05-23, utsetts till Herrljunga kommuns arkivmyndighet. Enligt arkivreglementet § 5 har arkivmyndigheten getts möjlighet att utfärda riktlinjer om arkivbeständighet och förvarande av allmänna handlingar.

Varje nämnd ansvarar för sin dokumenthantering och en del av det ansvaret innebär att fatta beslut om handlingars gallringsfrister och förvaring. En utgångspunkt är att handlingar alltid måste förvaras i betryggande former, oavsett om arkiveringen sker genom fysiskt arkiv eller digitala ärenden.

Dessa riktlinjer reglerar kommunövergripande krav för digitalt bevarande av handlingar och ska följas av de nämnder som fattat beslut om digital ärendehantering. Riktlinjens syfte är att skapa tydlighet kring krav och former i förhållande till hög kvalitet för digitalt bevarande av handlingar och arkivering. Riktlinjerna ska också vara ett stöd för att kommunens ärendehantering i så stor utsträckning som möjligt kan vara digital.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2022-12-13

Riktlinjer för digital ärendehantering i Herrljunga kommun

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen antar riktlinje för digital ärendehantering i Herrljunga kommun.

Anela Lennartsson

Administrations- och kommunikationschef

Expedieras till:

För kännedom till: Kommunens nämnder

DIARIENUMMER:	KS 2022/273
FASTSTÄLLD:	2022-12-19
VERSION:	1
GILTIG TILL:	Tills vidare
DOKUMENTANSVAR:	Administrations- och kommunikations- chef

Riktlinjer för digital ärendehantering i Herrljunga kommun



HERRLJUNGA KOMMUN

Våga vilja växa!

Innehåll

Bakgrund	2
Handlingar i pappersformat	2
Digitalt signerade dokument.....	3
Inskanning av handlingar	3
Krav för inskanning av handlingar	3
Godkända filformat för bevarande	3

Arkivmyndighetens riktlinjer om digitalt bevarande

Bakgrund

Kommunstyrelsen har genom arkivreglemente, antaget av Kommunfullmäktige 2022-05-23, utsetts till Herrljunga kommuns arkivmyndighet. Enligt arkivreglementet § 5 har arkivmyndigheten getts möjlighet att utfärda riktlinjer om arkivbeständighet och förvarande av allmänna handlingar.

Varje nämnd ansvarar för sin dokumenthantering och en del av det ansvaret innebär att fatta beslut om handlingars gallringsfrister och förvaring. En utgångspunkt är att handlingar alltid måste förvaras i betryggande former, oavsett om arkiveringen sker genom fysiskt arkiv eller digitala ärenden.

Dessa riktlinjer reglerar kommunövergripande krav för digitalt bevarande av handlingar och ska följas av de nämnder som fattat beslut om digital ärendehantering. Riktlinjens syfte är att skapa tydlighet kring krav och former i förhållande till hög kvalitet för digitalt bevarande av handlingar och arkivering. Riktlinjerna ska också vara ett stöd för att kommunens ärendehantering i så stor utsträckning som möjligt kan vara digital.

Alla verksamhetssystem som övergår till en digital förvaring av allmänna handlingar och som bevarar information som ska bevaras för all framtid behöver planera för en framtida anslutning till ett e-arkivsystem.

Handlingar i pappersformat

Handlingar som digitalt inkommer eller upprättas i kommunen måste inte skrivas ut i syfte att de också ska arkiveras i pappersform efter att de har diarieförts.

De handlingar som inkommit eller upprättats i pappersform ska bevaras på papper, om inte den enskilda nämnden har fattat ett särskilt beslut om att gallra pappersoriginal efter genomförd inskanning av handlingen. Att förstöra pappersoriginal efter att digitala, inskannade elektroniska kopior har framställts, räknas som gallring.

Vissa pappershandlingar måste bevaras i papper, även om nämnden har fattat beslut om tillåten gallring av pappersoriginal efter genomfört skapande av inskannad, elektronisk kopia av handlingen. Exempel på pappershandlingar som inte får gallras trots genomförd inskanning och elektroniskt förvarande (diarieföring) är:

- fullmakter
- avtal, kontrakt och överenskommelser som är fysiskt undertecknade
- överklaganden
- köpehandlingar som upprättas i samband med fastighetsköp
- vissa dokument där originaldokumentet är fysiskt undertecknad.

Därutöver kan det finnas andra skäl för att bevara vissa handlingar i pappersform. Exempelvis dokument som har olika typer av handskriven information och handlingar som på grund av färg, gråskala, format, innehåll eller andra bildegenskaper inte kan bevaras på ett tillfredsställande sätt endast i form av ett inskannat dokument. Nämndernas informationshanteringsplaner ska beskriva hur olika handlingstyper ska hanteras.

Digitalt signerade dokument

Kommunfullmäktige i Herrljunga beslutade (2022-04-19 § 69) att digital signering godkänns som standard vid signering av dokument i alla kommunens verksamheter. Digitalt signerade dokument, såsom protokoll och beslut, är att betrakta som original. Dessa dokument behöver inte skrivas ut för fysiskt bevarande också, men digitalt bevarande ska säkerställas genom exempelvis diarieföring om dokumentet är av den art att den ska bevaras.

Inskanning av handlingar

Handlingar som registreras i ett av kommunens IT-system (ärendehanteringssystem eller verksamhetssystem) ska endast skannas in om en digital version av handlingen inte finns till förfogande. Det innebär att det endast är handlingar som finns tillgängliga i pappersoriginal som ska skannas in för registrering.

De handlingar som endast finns att tillgå i pappersformat men som är undantagna inskanningskravet är de handlingar som på grund av sitt format är olämpliga för inskanning. Exempelvis dokument som är omfattande eller inbundna. Om ett dokument bedöms vara olämplig för inskanning och digitalt bevarande, ska en fysisk akt skapas för dokumentet. Förstasidan ska då skannas in och tillföras den digitala akten med information att dokumentet i sin helhet arkiveras i ett fysiskt original.

Krav för inskanning av handlingar

För att pappersoriginalet ska kunna gallras krävs att den digitala kopian har framställts på ett sätt som säkerställer ett elektroniskt bevarande. Detta görs genom inskanning av pappersoriginalet.

Pappersoriginalet ska bevaras fram till dess att det säkerställts att den inskannade kopian är korrekt.

Följande gäller för granskning av inskannad kopia innan gallring av pappersoriginal:

- En handling som i originalformat innehåller färg ska skannas in i färg
- En handling som i originalformat är helt svartvit ska skannas in svartvit
- Inskannade handlingen ska vara liknande som originalet. Ingen information får gå förlorad i den digitala kopian.
- Den inskannade kopian ska vara tydlig och läsbar

För den inskannade digitala kopian ska även följande tekniska krav uppfyllas:

- Formatet ska vara PDF A-1
- Upplösningen ska vara 300 dpiu (dots per inch)
- Ett original ska alltid skannas in i det format som det är i. Exempelvis ska ett A4 ska alltid skannas in i A4 format.

Godkända filformat för bevarande

Digitala dokument ska i så hög utsträckning som möjligt göras om till PDF A-1 i samband med registrering i verksamhetssystem. Däremot är följande filformat är godkända format för registrering av handlingar i verksamhetssystem:

Filformat	Filändelse	Typer av dokument/handlingar
PDF PDF A-1	.pdf	Bilagor i e-postmeddelanden Textdokument Bilddokument
PDF A-1	.pdf	Inskannade dokument
Word	.docx	Textdokument
Outlook	.msg	e-postmeddelanden
TIFF JPEG JPG	.tif .jpeg .jpg	Bildfiler
WAW MP3	.waw .mp3	Ljudfiler
MPEG-4		Filmfiler
XML	.xml	Exempelvis databaser

Registrering av Excel-filer är inte förbjudet men ska ske återhållsamt.

ZIP-filer ska inte registreras som ZIP för att inte riskera informationsförluster. En inkommen ZIP-fil som ska tillföras en digital akt behöver extraheras först och dokumenten i ZIP-filen registreras var för sig.



Utvärdering av Kommunernas klimatlöften 2022 och fortsättning under 2023, inom ramen för kraftsamlingen Klimat 2030

Sammanfattning

Klimatförändringarna är ett faktum och konsekvenserna av den pågående och av människan orsakade globala och accelererande uppvärmningen blir allt tydligare. Som ett led i att minska utsläppen av växthusgaser och därigenom minska de skadliga effekterna av klimatförändringarna så har Herrljunga kommun sedan 2009 valt att ställa sig bakom satsningen "Klimat 2030 – Västra Götaland ställer om". Detta är ett samarbete drivet av Västra Götalandsregionen och Länsstyrelsen i Västra Götaland för att öka takten i omställningen till ett mer klimatsmart samhälle.

För att stötta kommunerna i arbetet för en attraktiv och hållbar framtid så utformades inför år 2021 ett antal frivilliga kommunala klimatlöften. Herrljunga kommun valde både inför år 2021 och 2022 att anta ett antal av de tjugo klimatlöften som presenterades. Vid slutet av år 2021 uppfyllde vi fem av de antagna nio löfterna och vid slutet av 2022 uppfyller vi fem av de 10 antagna löfterna och vi har kommit igång med arbetet med resterande löften. Klimat 2030 och kommunernas klimatlöften har gett en tydlig ram för arbetet med klimatfrågor och ett forum för diskussion inom kommunens organisation, av ett område som till sin natur är väldigt brett och innefattar flera förvaltningar. Satsningen på kommunernas klimatlöften har varit framgångsrik och haft stor effekt i pådrivandet av klimatarbetet och löfterna upplevs som positiva från politiker och tjänstemän. Kommunernas arbete med satsningen har tillsammans bidragit till en markant minskning av utsläppet av växthusgaser på regional nivå.

Inför framtiden kommer en större ändring av formatet att ske för kommunens klimatlöften. Inga nya löften kommer för genomförande under 2023, men stöttningen från Klimat 2030 kvarstår. Nya löften, inklusive fleråriga, för genomförande under 2024-2026 kommer att presenteras under 2023.

Förvaltningen föreslår att Herrljunga kommun fortsätter arbetet med 2022 års klimatlöften även under 2023. Detta för att satsningen varit positiv för kommunen och för att den inte ska tappas bort under omarbetningen. Det ger även förvaltningarna en möjlighet att färdigställa påbörjat arbete. En ändring av lydelse av klimatlöfte 3 föreslås.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2022-12-12
- Besvarat formulär: Uppföljningsformulär 2022 till Klimat 2030
- Tillägg till Besvarat formulär 2022
- Nyhet: "Klimatlöfterna har varit en viktig katalysator för att öka takten i klimatarbetet"



Förslag till beslut

- Herrljunga kommun åtar sig att i nämnder och förvaltningar fortsätta arbetet under 2023 med de klimatlöften som antagits för 2022 inom ramen för Klimat 2030.
- Ändring i lydelsen för klimatlöfte 3, med genomförande under 2023, antas enligt Klimat 2030s rekommendation till att vara:

3. Våra nya personbilar är eldrivna, laddhybrider, vätgasbilar eller biogasbilar. Det gäller alla nya avtal vid köp och hyra av personbilar till kommunal verksamhet. Utsläppen av koldioxid från laddhybrider är högst 30 gram/km. Endast undantagsvis väljs andra personbilar som då ska uppfylla Upphandlingsmyndighetens baskrav, efter intern dispens.

Sandra Palmqvist
Miljöstrateg

Expedieras till:
För kännedom
till:



Bakgrund

Klimat 2030 – Västra Götaland ställer om är en kraftsamling som drivs av Västra Götalandsregionen och Länsstyrelsen i Västra Götalands län, där relevanta aktörer i regionen bjuds in att bidra till en omställning av samhället mot en mer klimatsmart region. Herrljunga kommun skrev år 2009 under satsningen och kompletterade år 2019 sitt åtagande med att ange de för kommunen gällande lokala miljömål som åtaganden inom satsningen. För att få till en tydligare framdrift i omställningen föreslog initiativtagarna till Klimat 2030 under år 2020 för första gången ett antal klimatlöften som ska hjälpa de deltagande kommunerna att komma framåt i sitt klimatarbete. Fördjupad information om Klimat 2030 och kommunernas klimatlöften finns på projektets hemsida: <http://www.klimat2030.se>.

Inför 2021 antog Herrljunga kommun sex av de föreslagna tjugo klimatlöften och vi meddelade att vi redan uppfyllde ytterligare tre löften (totalt nio löften). Vid slutet på året uppfyllde vi fem av de antagna löften och hade kommit igång med arbetet med resterande fyra löften.

Inför 2022 omformades löften något. Några kvarstod, några hade omvandlats eller bytts ut. Herrljunga har antagit nio löften i år och uppfyller ytterligare ett av 2022 års löften sedan tidigare (totalt tio löften). Flera av kommunen förvaltningar har under det gångna året jobbat med att genomföra de antagna löften. Vi kan nu i slutet av året se att vi uppfyllt fem av de antagna löften och påbörjat arbetet med de resterande fem löften. Anledningen att vi inte nått i mål med alla löften är på grund av: personalomsättning där några frågor hamnat mellan stolarna, att det inte funnits resurser att jobba med frågorna eller att andra frågor har prioriterats högre än dessa åtaganden. En mer detaljerad beskrivning av vilka löften som antagits för 2022 och om hur det gått med de olika löften bifogas denna tjänsteskrivelse.

I utvärderingen som vi under året lämnade in till Klimat 2030 angav vi att vi generellt har en positiv bild av Kommunernas Klimatlöften och ser att de fått en positiv effekt i pådrivandet av klimatarbetet. Det har även samlat arbetet som redan pågår i flera olika förvaltningar inom kommunen. Vi angav att vi gärna vill se en fortsatt satsning, men med fler löften som passar mindre kommuner.

Under 2022 beräknas regionens kommuner tillsammans ha minskat utsläppet av växthusgaser motsvarande drygt 44 700 ton koldioxidekvivalenter genom genomförda åtgärder inom satsningen för kommunernas klimatlöften.

Inför 2023 kommer Klimat 2030 att omforma kommunernas klimatlöften en del. Det kommer dels att tillkomma fler löften (30 stycken är planerat) och några eller flera av dem kommer att vara fleråriga. Under 2023 kommer dessa nya löften att kommuniceras och beslut om vilka som kan vara passande för Herrljunga kommun att anta kommer att aktualiseras under 2023. De nya löften ska genomföras under 2024-2026, med årlig uppföljning och stöttning från Klimat 2030. Fram till dess att de nya löften träder i kraft så erbjuder klimat 2030 fortsatt stöd under 2023 för att jobba vidare med 2022 års löften.



Bedömning av måluppfyllelse

Förslaget bidrar till alla kommunens tre fokusområden då en minskad klimatpåverkan är av stor vikt för att alla mål ska kunna genomföras:

1. En hållbar och inkluderande kommun
Vi tar ansvar för vår gemensamma framtid. Hållbarhetsbegreppet genomsyrar alla beslut och aktiviteter.
2. En välkomnande och attraktiv kommun
Vi arbetar för en trygg och stimulerande miljö med medborgare, företagande och besökare i fokus. En småstadsideyll nära storstad och fritid, du är i centrum!
3. En utvecklande kommun
Vi skapar infrastrukturer i framkant, och tillsammans uppnår vi tillväxt genom nytänkande

Ekonomisk bedömning

Antagandet av klimatlöftena innebär i sig ingen tillkommande ekonomisk belastning för kommunen. Eventuella åtgärder kan innebära förhöjda kostnader för förvaltningar eller enheter men kan då beslutas om separat i det enskilda fallet om denna kostnad är motiverad eller inte.

Juridisk bedömning

För genomförandet av åtgärder kan flera lagar komma i fråga men exakt vilka behöver utredas i det enskilda fallet.

Miljökonsekvensbeskrivning

Klimatförändringarna är ett faktum och konsekvenserna av den pågående och accelererande uppvärmningen blir allt tydligare på allt fler platser runt om i världen. I Parisavtalet som trädde i kraft 2016 säger man att man ska hålla den globala uppvärmningen långt under +2 °C och sträva efter att begränsa den till +1,5 °C. Fram tills idag har den industriella revolutionen och människans påverkan höjt den globala medeltemperaturen med drygt 1 °C vilket innebär att vi är på god väg att misslyckas med målen som satts upp i Parisavtalet. Med nuvarande utveckling, utan att krafttag snabbt tas för att minska de globala utsläppen av växthusgaser, är världen redan innan seklets slut istället på väg mot en uppvärmning motsvarande tre eller till och med fyra graders uppvärmning.

Den höjning av jordens medeltemperatur på max +2 °C global uppvärmning har bedömts vara vad samhället har möjlighet att hantera utan större kollaps, men med flertalet negativa konsekvenser. Det har på senare år dock argumenterats att denna +2 °C höjning av den globala medeltemperaturen kan vara för högt satt och att oåterkalleliga följd effekter av en global uppvärmning redan inletts.

Därför är det av yttersta vikt att kraftfulla åtgärder vidtas inom alla samhällssektorer för att minska de skadliga och kostsamma konsekvenserna av den pågående och kommande uppvärmningen.

Motivering av förslag till beslut



Kommunerna har en viktig roll i klimatarbetet och ett stort ansvar för att tillgängliggöra resurser för att bekosta de åtgärder som krävs för att minska utsläppen av växthusgaser, då det är dessa som bidrar till växthuseffekten och den förhöjda globala medeltemperaturen. Att redan nu arbeta med förebyggande åtgärder minskar dels vår fortsatta förändring av vårt framtida klimat, som just nu går åt fel håll, samt vårt behov av att senare anpassa oss till de klimatförändringar som kommer att uppstå. Att aktivt delta i det regionsgemensamma arbetet med Klimat 2030 är ett sätt för Herrljunga kommun att arbeta för att uppnå ett minskat utsläpp av växthusgaser. De löften som kommunen valt att anta kan, vid rätt genomförande, bidra till att minska de skadliga effekterna på klimatet som orsakas av den kommunala verksamheten i Herrljunga kommun.

Förvaltningen menar att det är angeläget för Herrljunga kommun att aktivt delta i det regionala arbetet med Klimat 2030 för att bidra till att ställa om till ett mer klimatsmart samhälle. Klimat 2030 och kommunernas klimatlöften har gett en tydlig ram för arbetet med klimatfrågor och ett forum för diskussion av ett område som till sin natur är väldigt brett och innefattar flera förvaltningar. Satsningen på kommunernas klimatlöften har varit framgångsrik och haft stor effekt i pådrivandet av klimatarbetet och att de upplevs som positiva från politiker och tjänstemän.

Det kommer inte att tillkomma några nya klimatlöften för kommunerna att anta för genomförande under 2023 men nya löften med genomförande under 2024-2026 kommer att presenteras för regionens kommuner under 2023. Klimat 2030 fortsätter att erbjuda hjälp och stöttning för att fortsätta arbetet med kommunernas klimatlöften även under 2023 medan formatet omarbetas. Då vi inom kommunens organisation har sett positivt utfall av arbetet med kommunernas klimatlöften så är det av stor vikt att det inte tappas bort under tiden för omformulering. Förvaltningen föreslår därför att arbetet med 2022 års löften fortgår även under 2023. Detta ger oss också möjlighet att fortsätta arbetet med de löften som inte riktigt gått i mål under året 2022.

Förvaltningen föreslår även en ändring av klimatlöfte 3 då det skett förändringar vad gäller klimatbonusen för bilar. Förvaltningen föreslår att anta löftet på nytt för 2023 med ändring enligt rekommendation från Klimat 2030. Denna lyder som följande:

3. Våra nya personbilar är eldrivna, laddhybrider, vätgasbilar eller biogasbilar. Det gäller alla nya avtal vid köp och hyra av personbilar till kommunal verksamhet. Utsläppen av koldioxid från laddhybrider är högst 30 gram/km. Endast undantagsvis väljs andra personbilar som då ska uppfylla Upphandlingsmyndighetens baskrav, efter intern dispens.

På
gång

Skriv
på

Undertecknare

Fokusområden

Arbetsätt

Rådet
för
industriomställning

Kommunernas
klimatlöften

Om
Klimat
2030

Kontakt

”Klimatlöftena
har varit en
viktig
katalysator
för att öka
takten i
klimatarbetet”



Foto: Kocken Paul Svensson föreläser under Vänersborgs kommuns hållbarhetsvecka, en del av klimatlöfte 20 om aktiviteter riktande till allmänheten.

Under två år har Klimat 2030 arbetat intensivt med satsningen Kommunernas klimatlöften. Totalt antog kommunerna i Västra Götaland 426 klimatlöften att genomföra under 2022. Året innan genomfördes 178 löften och 112 påbörjades. Klimatlöftena antas av kommunstyrelsen och genomförs sedan under ett år. För att samla in kommunernas synpunkter på satsningen har Klimat 2030 gjort en utvärdering. 32 kommuner har svarat vilket motsvarar 65 procent av kommunerna.

”Satsningen har gett oss mycket mer fart och drivkraft i arbetet med klimatåtgärder. Löftena inspirerar i arbetet. Det sparar även tid att slippa sitta och utreda vilka åtgärder man ska

göra utan i stället gå direkt på genomförandet.” skriver en kommun i utvärderingen.

Glädjande nog har alla kommuner som svarat sagt att de är intresserade av att vara med och fortsätta anta klimatlöften om satsningen fortsätter. Merparten av kommunerna vill helst se konkreta och välbeprövade åtgärder och klimatlöften som är fleråriga.

– Det är jätteroligt att kommunerna är så engagerade i Kommunernas klimatlöften. Syftet med satsningen är att kroka arm och tillsammans göra åtgärder som ger klimatnytta. I utvärderingen uppger kommunerna att klimatfrågan på ett naturligt sätt har kommit upp på agendan både för tjänstemän och politik samt att satsningen skapar en röd tråd från globala och nationella mål till lokal politik och de utförande verksamheterna, säger Maria Eléhn som arbetar med satsningen inom Klimat 2030.

På frågan om vilka områden kommunen ser att behovet av klimatsatsningar är störst så lyfts *transporter och resor* samt *inköp och upphandling* fram av flest kommuner. Även inom övriga områden som bland

annat *byggnation*, *fysisk planering* och *energi* är behovet stort.

– Med kommunernas svar på utvärderingen i ryggen arbetar Klimat 2030 vidare för att vi tillsammans ska nå våra regionala klimatmål. Kommunernas klimatlöften är ingen tävling, det är en gemensam uppgift för att framtidssäkra Västra Götaland. En enskild satsning är dock inte svaret på allt avslutar Maria Eléhn och tipsar om att även företag, högskolor, föreningar och andra organisationer välkomna att gå med i Klimat 2030 genom att bli undertecknare.

Foto: Cirkulära möbler i Hjo kommun

[Här kan du bli undertecknare av Klimat 2030](#)

[Läs mer om Kommunernas klimatlöften](#)