
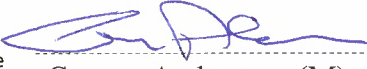
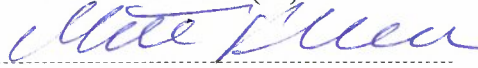
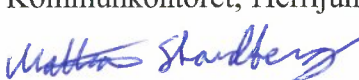


Plats och tid	Herrljunga kommun, kommunhuset, Sämsjön kl. 08.30-11.40 Ajournering kl. 09.50-10.15, 11.15-11.20	
Beslutande	Gunnar Andersson (M), ordförande Jessica Pehrson (C), 1:e vice ordförande Mats Palm (S), 2:e vice ordförande Simon Fredriksson (C) tjug. ers. för Andreas Molin (C) Christina Abrahamsson (M) tjug. ers. för Fredrik Svensson (KD)	Ronnie Rexwall (KV) Lennart Ottosson (KV) Håkan Körberg (L) tjug. ers. för Elin Alavik (L) Kari Hellstadius (S) Kerstin Johansson (S) Jimmie Stranne (SD)
Övriga deltagare	Personal Ior Berglund, kommundirektör Emelie Cergic-Boberg, kanslichef Carolina Forsberg, HR-specialist, § 1 Anders Svensson, säkerhetssamordnare, § 3 Anders Simonsson, upphandlingsansvarig, § 7 Linda Rudenwall, ekonomichef, §§ 7-9 Johanna Larsson, tf. enhetschef, § 10 Linnea Holm, stabschef, § 10 Mattias Strandberg, nämndsamordnare	Ej tjänstgörande ersättare Lise-Lotte Hellstadius (S) Jacob Brendelius (SD)
Utses att justera	Mats Palm (S)	
Justeringens plats och tid	Kommunhuset, Herrljunga, 2020-01-27 kl. 13.15	
Underskrifter	Sekreterare  Mattias Strandberg	Paragrafer 1-13
	Ordförande  Gunnar Andersson (M)	
	Justerande  Mats Palm (S)	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2020-01-20		
Datum för anslags uppsättande	2020-01-27	Datum för anslags nedtagande	2020-02-18
Förvaringsplats för protokoll	Kommunkontoret, Herrljunga kommun		
Underskrift			



Innehållsförteckning

§ 1 Information om Projekt sänkt sjukfrånvaro	3
§ 2 Information om Åtgärdsvalsstudie (ÅVS) väg 181	4
§ 3 Riktlinje för hantering av samhällsstörningar och extraordinära händelser i Herrljunga kommun	5
§ 4 Testamenterad kvarlåtenskap till förmån för Orraholmen.....	6
§ 5 Fråga till teknisk chef angående uppdrag att öka beläggningsgraden i kommunens sporthallar	8
§ 6 Godkännande av socialnämndens åtgärdsplan för att få budget 2019 i balans	9
§ 7 Yttrande över Konkurrensverkets promemoria med förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsynen	10
§ 8 Svar på granskning av Herrljunga kommuns investeringsprocess.....	11
§ 9 Budget och verksamhetsplan 2020 för Boråsregionen - Sjuhärads kommunalförbund .	13
§ 10 Svar på motion om identifierade behov av nyrekrytering	14
§ 11 Filmning och direktsändning av kommunfullmäktiges sammanträden 2020.....	15
§ 12 Svar på medborgarförslag om att lyfta ut Orraholmens område ur kommunens skogsbruksplaner	16
§ 13 Meddelanden	18

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



KS § 1

DNR KS 46/2018 102

Information om Projekt sänkt sjukfrånvaro

Sammanfattning

Carolina Forsberg, HR-specialist, informerar kommunstyrelsen om Projekt sänkt sjukfrånvaro.

Herrljunga kommun har tillsammans med Vårgårda kommun under åren 2017-2019 bedrivit ett projekt för att sänka sjukfrånvaron för anställda. För att nå målet om sänkt sjukfrånvaro har projektet arbetat med fyra delmål: att öka chefers kunskap i tidig rehab, att tydliggöra rehabiliteringsprocessen utifrån perspektiven tidiga insatser och tidig rehab, att öka förståelsen för sjukfrånvarokostnader samt att förbättra och utveckla samarbetet med de externa parterna Närhälsan, Försäkringskassan och företagshälsovård.

För att nå delmålen har projektet bland annat utformat en ny rehabiliteringsprocess, arbetsmiljöstruktur, sjukanmälningsrutin och en ny metod för personalekonomisk uppföljning. Vidare har det i projektet erbjudits föreläsningar i tidig rehab, handledning för chefer och flera olika tidiga insatser vid psykisk ohälsa för medarbetare.

Projektet är nu avslutat och en utvärdering av projektet har genomförts under hösten 2019 i form av en enkät som skickats till alla chefer i båda kommunerna. Utöver det har intervjuer av chefer genomförts för att säkerställa analys av enkäten. Resultatet av utvärderingen visar bland annat att chefer idag arbetar mer med tidiga insatser än för tre år sedan.

Sjukfrånvaron har under projektets gång gått upp och ned. Inför starten 2016 låg sjukfrånvaron på 6,5 procent. Därefter har sjukfrånvaron utvecklats enligt följande: 6,1 procent under 2017, 5,8 procent under 2018 och 5,8 procent under 2019. Projektets huvudmål att sänka sjukfrånvaron har därmed uppfyllts med 0,7 procentenheter. Det går även att konstatera att delmålen är uppnådda - att öka chefers kunskap i tidig rehab, att tydliggöra rehabiliteringsprocessen utifrån perspektiven tidiga insatser och tidig rehab, att öka förståelsen för sjukfrånvarokostnader samt att förbättra och utveckla samarbetet med de externa parterna.

Informationen läggs till handlingarna.



KS § 2

DNR KS 100/2017 351

Information om Åtgärdsvalsstudie (ÅVS) väg 181

Sammanfattning

Ior Berglund, kommundirektör, ger kommunstyrelsen en lägesuppdatering om Åtgärdsvalsstudie (ÅVS) väg 181. Åtgärdsvalsstudier är en metod som tagits fram av Trafikverket och är ett sätt att i ett tidigt skede i planeringen av infrastrukturprojekt bilda sig en tydlig bild av vilka förutsättningar som råder, vilken problembild, vilka behov och vilka möjliga lösningar som finns (exempelvis minskad hastighet eller byggnation av ny väg) samt vilken effekt olika lösningar skulle ha. Syftet med Åtgärdsvalsstudie (ÅVS) väg 181 är att konkretisera problembilden samt använda resultatet av studien som argument i den regionala prioriteringsprocessen.

Trafikverket är väghållare för väg 181. Den statliga myndigheten har ansvar för skötsel av statens vägar och järnvägar, men prioriterar inte själv mellan olika (mer omfattande) åtgärdsbehov. De beslutas i regionala och nationella transportinfrastrukturplaner som revideras vart fjärde år. Väg 181 hanteras i regional plan eftersom det är en regional väg. Revideringen görs genom en politisk process, Västra Götalandsregionen beslutar om regional plan, regeringen om nationell plan. Kommunerna gör inspel till kommunalförbunden, som vidarebefordrar behoven till Västra Götalandsregionen. Olika behov i länet prioriteras gentemot varandra och endast ett begränsat antal projekt kan genomföras.

Inför förra revideringsomgången drev Herrljunga kommun på för att få del av en större åtgärd, och fick också visst gehör för detta, men nådde inte ända fram. Anledningen var att det inte fanns någon ÅVS och att behoven och förutsättningarna inte var tillräckligt tydligt formulerade varpå åtgärder som låg närmare i tid prioriterades högre. För att inte riskera att hamna i samma läge även i nästa prioriteringsomgång valde kommunen att ta fram en egen ÅVS.

Vid kommunstyrelsens sammanträde den 18 februari 2020 presenterar Maja Sallander, samhällsutvecklare, och Sheraz Iqbal, konsult, ett förslag till rapport med två olika förslag till åtgärds paket, ett med åtgärder för vägen i befintligt läge och ett med ny vägsträckning.

Informationen läggs till handlingarna.



KS § 3

DNR KS 217/2019 162

Riktlinje för hantering av samhällsstörningar och extraordinära händelser i Herrljunga kommun

Sammanfattning

Enligt en överenskommelse mellan Sveriges kommuner och regioner (SKR) och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) regleras uppgifter och därtill kopplat stöd för kommunernas arbete med krisberedskap under perioden 2019-2022. En plan för hantering av en extraordinär händelse ska finnas i varje kommun. Om den föreslagna riktlinjen antas skickas den till länsstyrelsen, som är tillsyningsmyndighet för krisberedskapsarbetet.

Förslag till Herrljunga kommuns riktlinje för hantering av samhällsstörningar och extraordinära händelser beskriver kommunens organisation för ledning, stabsarbete och kommunikation vid samhällsstörningar och extraordinära händelser i enlighet med lag om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (2006:544).

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2020-01-08

Riktlinje för hantering av samhällsstörningar och extraordinära händelser i Herrljunga kommun

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:

- Riktlinje för hantering av samhällsstörningar och extraordinära händelser i Herrljunga kommun antas.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om förvaltningens förslag till beslut antas och finner att så sker.

Kommunstyrelsens beslut

1. Riktlinje för hantering av samhällsstörningar och extraordinära händelser i Herrljunga kommun antas (bilaga 1, KS § 3/2020-01-20).



KS § 4

DNR KS 4/2020 109

Testamenterad kvarlåtenskap till förmån för Orraholmen

Sammanfattning

Genom testamentet har Herrljunga kommun år 2015 mottagit 560 tkr. Pengarna ska användas *"till stöd/utveckling/utbyggnad av det gula huset med omgivning på Orraholmen, som gagnar de föreningar som använder fastigheten i sin verksamhet"*. Fastigheten på Orraholmen finns inte längre kvar men Orraholmens fritidsområde samt de föreningar som verkar där förvaltas inom tekniska nämndens ansvarsområde, varför kommunstyrelsen 2015-11-16 (KS § 222) beslutade att:

"Ärendet avseende kvarlåtenskap får utveckling av Orraholmen överlämnas till tekniska nämnden får fortsatt beredning och verkställighet"

Kommunen, markägare och föreningar har ännu inte kommit överens om hur pengarna ska användas för att utveckla området Orraholmen. Ett möte mellan kommunens representanter, testamentsexekutor och representanter för föreningen Korpen, vilka verkade i Gula huset innan det brann ned, ägde rum 2019-11-28. Innan ny dialog hålls mellan berörda parter bör framtida förhandlingsmandat klargöras.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2020-01-10
Kommunstyrelsen § 211/2019-12-16
Tekniska nämnden § 51/2016-05-04
Kommunstyrelsen § 222/2015-11-16

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:

- Kommunstyrelsens ordförande Gunnar Andersson och kommundirektör Ior Berglund får i uppdrag att förhandla och teckna överenskommelse/avtal med berörda parter rörande testamenterad kvarlåtenskap.

Mats Palm (S) föreslår att Gunnar Andersson och Ior Berglund ges i uppdrag att förhandla med utgångspunkt i alternativet att den ena hälften av arvet ska gå till Korpen och den andra hälften till övriga föreningar som är verksamma på Orraholmen.

Håkan Körberg (L) yrkar bifall till Mats Palms (S) förslag med tillägget att pengarna ska användas för insatser i Orraholmsområdet.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om förvaltningens förslag till beslut antas och finner att så sker.



Fortsättning KS § 4

Ordföranden frågar om Mats Palms (S) förslag till beslut antas och finner att så sker.

Ordföranden frågar om Håkan Körbergs (L) förslag till beslut antas och finner att så sker.

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsens ordförande Gunnar Andersson och kommundirektör Ior Berglund får i uppdrag att förhandla och teckna överenskommelse/avtal med berörda parter rörande testamenterad kvarlåtenskap.
2. Gunnar Andersson och Ior Berglund ges i uppdrag att förhandla med utgångspunkt i alternativet att den ena hälften av arvet ska gå till Korpen och den andra hälften till övriga föreningar som är verksamma på Orraholmen.
3. Pengarna ska användas för insatser i Orraholmsområdet.

För kännedom till: Tekniska nämnden

KS § 5

DNR KS 230/2018 824

Fråga till teknisk chef angående uppdrag att öka beläggningsgraden i kommunens sporthallar

Sammanfattning

Kommunstyrelsen fattade 2019-08-26 (§ 132) beslut att uppdra åt tekniska nämnden att arbeta för att öka beläggningsgraden i kommunens sporthallar då antalet timmar minskat kraftigt (35 procent). Kommunstyrelsen har full förståelse för att uppdraget kan ha missuppfattats. Kommunstyrelsen har tidigare godkänt utredningen om hur ny prissättning påverkar uthyrningen av kommunens fritidsanläggningar. Uthyrda (bokade tider) har ändrats i redovisningen och sker nu på ett mer korrekt sätt (nu per timme inte som tidigare per säsong). Kommunstyrelsen ser dock inget hinder i att arbetet fortgår att möjliggöra en ännu större beläggning av kommunens fritidsanläggningar.

Beslutsunderlag

Presidieskrivelse i ärendet daterad 2020-01-08

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2019-11-11

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2019-05-08

Kommunstyrelsen § 132/2019-08-26

Tekniska nämnden § 99/2019-11-28

Förslag till beslut

Presidiets förslag till beslut:

- Kommunstyrelsen önskar ett förtydligande från teknisk chef vad förvaltningen anser inte vara relevant i uppdraget att arbeta för att öka beläggningsgraden på kommunens fritidsanläggningar.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om presidiets förslag till beslut antas och finner att så sker.

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen önskar ett förtydligande från teknisk chef vad förvaltningen anser inte vara relevant i uppdraget att arbeta för att öka beläggningsgraden på kommunens fritidsanläggningar.

Expedieras till:

Tekniska nämnden



KS § 6

DNR KS 15/2019 942

Godkännande av socialnämndens åtgärdsplan för att få budget 2019 i balans

Sammanfattning

Enligt Herrljunga kommuns policy för verksamhets- och ekonomistyrningsprinciper ska nämnder vidta åtgärder för att få budget i balans. Socialnämnden prognostiserade per 2019-10-31 ett underskott för helåret. Kommunstyrelsen har begärt att socialnämnden inkommer med en åtgärdsplan för att få budget i balans (kommunstyrelsen § 177/2019-11-18).

Socialnämnden fattade 2019-12-17 (§ 122) beslut om en åtgärdsplan för att få budgeten för 2019 i balans. Till åtgärderna hör vakanthållande av enhetschefstjänster och verksamhetschefstjänster, restriktivitet med inköp av exempelvis datorer samt flytt av korttidsboende från Stationsvägen i Ljung till Hagens vård- och omsorgsboende. Informationen om vidtagna åtgärder har skickats till kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Ordförandeskrivelse i ärendet daterad 2020-01-08
Socialnämnden § 122/2019-12-17
Kommunstyrelsen § 177/2019-11-18

Förslag till beslut

Ordförandens förslag till beslut:

- Kommunstyrelsen föreslås godkänna åtgärdsplanen och lägga den till handlingarna.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om ordförandens förslag till beslut antas och finner att så sker.

Kommunstyrelsens beslut

1. Åtgärdsplanen godkänns och läggs till handlingarna.

För kännedom till: Socialnämnden



KS § 7

DNR KS 219/2019 942

Yttrande över Konkurrensverkets promemoria med förslag till utvecklade reglering av upphandlingstillsynen

Sammanfattning

Herrljunga kommun har av Finansdepartementet inbjudits att lämna synpunkter på Konkurrensverkets promemoria med förslag till utvecklade reglering av upphandlingstillsynen. I promemorian föreslås bland annat att Konkurrensverkets tillsynsverksamhet på upphandlingsområdet regleras tydligare och att det införs utvidgade möjligheter till ingripanden. Promemorian innehåller också ett förslag till ändring i förordningen (2007:1117) med instruktion för Konkurrensverket som innebär att verket i sin tillsynsverksamhet ska motverka och uppmärksamma korruption och annat förtroendeskadligt beteende.

Förvaltningen har tagit fram ett förslag till yttrande som bland annat innehåller synpunkter på den föreslagna höjningen av upphandlingsskadeavgiften, förlängd tidsfrist för ansökan om sagda avgift samt att Konkurrensverket föreslås kunna avstå från att ansöka om upphandlingsskadeavgift vid ringa överträdelser eller om det finns synnerliga skäl.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2019-12-30

Förslag till yttrande till Konkurrensverket

Remissmissiv

Promemoria med förslag till utvecklade reglering av upphandlingstillsynen

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:

- Förslag till yttrande godkänns och förvaltningen uppdras att skicka det till Finansdepartementet.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om förvaltningens förslag till beslut antas och finner att så sker.

Kommunstyrelsens beslut

- Förslag till yttrande godkänns och förvaltningen uppdras att skicka det till Finansdepartementet (bilaga 1, KS § 7/2020-01-20).

Expedieras till:

Finansdepartementet



KS § 8

DNR KS 253/2019 912

Svar på granskning av Herrljunga kommuns investeringsprocess

Sammanfattning

Kommunens revisorer har med stöd av revisionsbyrå Deloitte AB genomfört en granskning av investeringsprocessen i Herrljunga kommun för att bedöma om den är ändamålsenlig och att den interna styrningen och kontrollen är tillräcklig. I samband med granskningen har ett antal iakttagelser och rekommendationer upprättats.

Utifrån Deloitte's granskning och de iakttagelser som gjorts i samband med denna har förvaltningen identifierat ett antal förslag till åtgärder för att förbättra kommunens investeringsprocesser. Förslagen presenteras under rubriken "Förslag till beslut". Genom att utveckla och förstärka beslutsprocessen för investeringar tillsammans med tätare och mer stringent uppföljning gentemot kommunstyrelsen genereras en realistisk och ändamålsenlig investeringsvolym samt uppföljning av pågående projekt.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2020-01-02

Granskningsrapporten Investeringsprocessen Herrljunga kommun

Missivskrivelse från revisorerna

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:

1. Förslag till svar på revisionsrapporten godkänns och förvaltningen uppdras att skicka det till revisorerna.
2. Förvaltningen ges i uppdrag att ta fram underlag som:
 - Tydliggör planerings- och beslutsprocessen för investeringsbeslut (från behov till investeringsplan).
 - Förtydligar roller och ansvarsfördelning kopplat till planerings- och beslutsprocessen för investeringsbeslut.
 - Kvalitetssäkrar beslutsunderlag, däribland behovsanalys och investeringsbedömning.
3. Förvaltningen ges i uppdrag att utveckla uppföljningsrapporten till kommunstyrelsen där mer fokus läggs på investeringsuppföljning av de beslutade investeringsprojekten.
4. Statusrapportering avseende investeringar ska ske i samband med de tertialvisa ekonomiska uppföljningarna. Rapporteringen ska innehålla prognos och nuläge samt eventuell annan information som är av relevant karaktär.

Mats Palm (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag.



Fortsättning KS § 8

Beslutsgång

Ordföranden frågar om förvaltningens förslag till beslut antas och finner att så sker.

Kommunstyrelsens beslut

1. Förslag till svar på revisionsrapporten godkänns och förvaltningen uppdras att skicka det till revisorerna (bilaga 1, KS § 8/2020-01-20).
2. Förvaltningen ges i uppdrag att ta fram underlag som:
 - Tydliggör planerings- och beslutsprocessen för investeringsbeslut (från behov till investeringsplan).
 - Förtydligar roller och ansvarsfördelning kopplat till planerings- och beslutsprocessen för investeringsbeslut.
 - Kvalitetssäkrar beslutsunderlag, däribland behovsanalys och investeringsbedömning.
3. Förvaltningen ges i uppdrag att utveckla uppföljningsrapporten till kommunstyrelsen där mer fokus läggs på investeringsuppföljning av de beslutade investeringsprojekten.
4. Statusrapportering avseende investeringar ska ske i samband med de tertialvisa ekonomiska uppföljningarna. Rapporteringen ska innehålla prognos och nuläge samt eventuell annan information som är av relevant karaktär.

Expedieras till: Kommunrevisorerna



KS § 9

DNR KS 252/2019 942

Budget och verksamhetsplan 2020 för Boråsregionen - Sjuhärads kommunalförbund

Sammanfattning

Direktionen för Boråsregionen - Sjuhärads kommunalförbund beslutade den 6 december 2019 att för egen del anta budget och verksamhetsplan för 2020 samt översända densamma till medlemskommunerna för godkännande.

Medlemsavgiften för år 2020 är beslutad till 78 kr per invånare (cirka 740 tkr per år), varav 41 kronor för finansiering av basverksamhet och 37 kronor för finansiering av tillväxtmedel. Medlemsavgiften är oförändrat mot föregående år.

Vidare finansieras gemensamma verksamheter med följande:

- Business Region med 6 kr per invånare (cirka 57 tkr per år).
- Gemensamma dataskyddsombud med en fast summa om 129 tkr per kommun samt en rörlig del per invånare (cirka 205 tkr per år).
- Närvårdssamverkan genom att medlemskommunerna står för 50 procent av de totala kostnaderna, vilka fördelas ut per invånare (cirka 48 tkr per år).

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2019-12-30

Följebrev från Boråsregionen

Boråsregionens budget- och verksamhetsplan 2020 - protokollsutdrag

(Boråsregionens direktions § 109/2019-12-06)

Boråsregionens budget- och verksamhetsplan 2020

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige anta budget och verksamhetsplan 2020 för Boråsregionen - Sjuhärads kommunalförbund.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om förvaltningens förslag till beslut antas och finner att så sker.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Budget och verksamhetsplan 2020 för Boråsregionen - Sjuhärads kommunalförbund antas.

Expedieras till:

Kommunfullmäktige, Boråsregionen - Sjuhärads kommunalförbund



KS § 10

DNR KS 62/2019 902

Svar på motion om identifierade behov av nyrekrytering

Sammanfattning

Mats Palm (S) och Anette Rundström (S) har i en motion daterad 2019-02-20 föreslagit att Herrljunga kommun ska utreda möjligheterna att i samverkan med andra aktörer få igång en lokal motsvarighet till Västra Götalandsregionens Introduktion i arbetslivet (ViA). ViA är en arbetsmarknadsinsats som är till för de som är vuxna, boende i Västra Götaland och inskrivna på Arbetsförmedlingen. Personerna som deltar i insatsen får en betald anställning under tolv månader i någon av regionens verksamheter där de vägleds av en yrkeserfaren handledare. Syftet är att öka deltagarnas möjligheter på arbetsmarknaden samt motivera till vidare studier.

Kommunfullmäktige överlämnade 2019-03-12 (kommunfullmäktige § 53) motionen till kommunstyrelsen för beredning. Av förvaltningens svar på motionen framgår att socialnämnden genom Arbetsmarknadsenheten redan idag samarbetar med bildningsnämnden, Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan för att hjälpa arbetslösa in på arbetsmarknaden. Förvaltningen föreslår att motionen beviljas med tillägget att utredningen även ska omfatta fler arbetsmarknadsmodeller.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2020-01-10
Kommunfullmäktige § 53/2019-03-12
Motion inkommen 2019-02-20

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:

- Kommunfullmäktige föreslås bevilja motionen med tillägget att utredningen ska innehålla flera olika arbetsmarknadsmodeller för att få ut personer i arbete, inte enbart inriktat mot alternativet ViA.

Lennart Ottosson (KV) föreslår att motionen beviljas.

Beslutsgång

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med Lennart Ottossons (KV) förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Motionen beviljas.

Expedieras till: Kommunfullmäktige



KS § 11

DNR KS 247/2019 610

Filmning och direktsändning av kommunfullmäktiges sammanträden 2020

Sammanfattning

Kommunfullmäktige i Herrljunga kommun har sedan 2014 spelat in sina fullmäktigemöten, som sedan läggs upp på kommunens digitala plattformar för allmänheten. 2019 beslutade kommunfullmäktige att livesända kommunfullmäktiges sammanträden från Youtube och ett nytt avtal för direktsändningen tecknades med befintlig leverantör för 2019.

För att kunna fortsätta direktsändning av fullmäktiges sammanträden för 2020 behöver ett nytt avtal tecknas. Från och med den 23 september ska tidsberoende media (video med mera) uppfylla krav i lagen om tillgänglighet till digital offentlig service. Herrljunga kommun tar hänsyn till den nya lagen och de krav som ställs på publicering av video till allmänheten. Detta innebär bland annat att inspelningar måste textas och syntolkas inom 14 dagar från det de läggs upp på webben.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2020-01-13
Kommunfullmäktige § 7/2019-02-12

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:

- Avtal med nuvarande leverantör förlängs för 2020 i samma omfattning som det gjorts i 2019.
- Kommunstyrelsen ges i uppdrag att undersöka vilka möjligheter och tillvägagångsätt som finns för att uppfylla lagkraven som ryms inom budgetramen.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om förvaltningens förslag till beslut antas och finner att så sker.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Avtal med nuvarande leverantör förlängs för 2020 i samma omfattning som det gjorts i 2019.
2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att undersöka vilka möjligheter och tillvägagångsätt som finns för att uppfylla lagkraven som ryms inom budgetramen.

Expedieras till: Kommunfullmäktige, Upphandlingsenheten

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



KS § 12

DNR KS 100/2019 216

Svar på medborgarförslag om att lyfta ut Orraholmens område ur kommunens skogsbruksplaner

Sammanfattning

Kurt Brorsson har i ett medborgarförslag föreslagit att Orraholmen ska lyftas ut ur kommunens skogsbruksplan. Kommunfullmäktige beslutade 2019-05-14 (kommunfullmäktige § 91) att överlämna medborgarförslaget till tekniska nämnden för beredning. Medborgarförslaget behandlades i tekniska nämnden 2019-11-28 (tekniska nämnden § 100).

Fastigheten Orraholmen 1:1 omfattar cirka 47 hektar, varav cirka 17 är åker- eller betesmark, cirka 25 är skogsmark och cirka 6 är övrig mark eller vatten. Fastigheten ingår i den skogsbruksplan över Herrljunga kommuns skogsinnehav, som togs fram 2016 och gäller för åren 2017-2027.

Tekniska förvaltningen har utrett de ekonomiska konsekvenserna av att lyfta ut fastigheten Orraholmen 1:1 ur kommunens skogsbruksplan. Om Orraholmen lyfts ur skogsbruksplanen blir virket i området inte tillgängligt för föryngringsavverkning (avverkning av träd i ett äldre bestånd som ger plats för en ny generation skog), vilket medför minskade skogsavverkningsintäkter om 300 tkr årligen.

Beslutsunderlag

Tekniska nämnden § 100/2019-11-28
Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2019-11-04
Beskrivning av avdelning 143-162 i skogsbruksplan
Kartbilaga från skogsbruksplan
Volym och värdeberäkning
Kommunfullmäktige § 91/2019-05-14
Medborgarförslag daterat 2019-04-08

Förslag till beslut

Tekniska nämndens förslag till kommunfullmäktige:

- Medborgarförslaget avslås.

Lennart Ottosson (KV) och Mats Palm (S) yrkar bifall till tekniska nämndens förslag.

Beslutsgång

Ajournering begärs för beredning i partigrupperna.

Ordföranden frågar om ärendet ska avgöras idag eller bordläggas och finner att ärendet ska avgöras idag.



Fortsättning KS § 12

Ordföranden frågar om tekniska nämndens förslag till beslut antas och finner att så sker.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Medborgarförslaget avslås.

Protokollsanteckning

Mats Palm (S) lämnar följande protokollsanteckning:

”Då vårt tilläggsyrkande inte ställdes till proposition i Kommunstyrelsen, vill vi förtydliga vårt ställningstagande i en protokollsanteckning.

Den presenterade avverkningsplanen inom Orraholmens fritids och rekreationsområde beskriver i detalj ett föreslaget uttag av skog. Inom flera avverkningsområden beskrivs detta i procentsatser om 60 – 90% uttag.

Vissa anmärkningar om lövträd och fröträd finns i sammanställningen rörande vissa avverkningsområden.

Dessa procentsatser ser inte ut att rimma med den miljöhänsyn man i texten vill peka på.

Vårt yrkande i ärendet var att ge Teknisk nämnd i uppdrag att revidera dessa procentsatser, så att ett större kvarvarande naturvärde säkerställs inom friluftsområdet.

Kommunstyrelsen beslutade i majoritet att inte ställa detta tilläggsyrkande till proposition.

Vårt yrkande kommer åter att väckas vid beslutstillfället i Kommunfullmäktige.

Socialdemokraterna och Liberalerna.

Genom.

Mats Palm”.

Expedieras till: Kommunfullmäktige



KS § 13

Meddelanden

Följande meddelanden redovisades vid sammanträdet.

<i>NR</i>	<i>Meddelandeförteckning</i>	<i>DNR</i>
1	Södra hälso- och sjukvårdsnämnden § 162/2019-11-26 Verksamhetsplan 2020 för samverkan och samfinansiering av lokalt folkhälsoarbete i Herrljunga kommun	KS 179/2019
2	Styrelseprotokoll för Sjuhärads samordningsförbund 2019-12-06	KS 43/2019
3	Protokoll från Boråsregionen Sjuhärads kommunalförbund sammanträdesdatum 2019-12-06	KS 56/2019
4	Aktualitetsprövning av översiktsplan, Vara kommun	KS postlista 79/2019
5	Protestlista gällande Borgstena Bergtäkt/Fristads express	KS postlista 77/2019
6	Avtal om musikanvändning i kommunal verksamhet	KS postlista 86/2019
7	Protokoll från Nossan Förvaltningsaktiebolags styrelsesammanträde 2019-12-02 (protokoll nr. 77)	KS 53/2019
8	Protokoll Herrljunga Elektriska AB 2019-11-20	KS 83/2019
9	Protokoll Herrljunga Vatten AB 2019-12-03	KS 83/2019

Kommunstyrelsens beslut

1. Samtliga meddelanden läggs till handlingarna.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Bilaga 1, KS § 7/2020-01-20



HERRLJUNGA KOMMUN

Yttrande
2020-01-20

Regeringskansliet
Avdelningen för offentlig upphandling
fi.remissvar@regeringskansliet.se
Fi2019/02619/OU

Yttrande över Konkurrensverkets promemoria med förslag till utvecklad reglering av upphandlingstillsynen

Herrljunga kommun har fått en remiss från Regeringskansliet. Kommunen inbjuds att lämna svar på remissen senast 14 februari 2020.

I promemorian föreslås att Konkurrensverkets tillsynsverksamhet på upphandlingsområdet regleras tydligare och att det införs utvidgade möjligheter till ingripande i lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner och lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet. Motsvarande bestämmelser föreslås vidare införas även i lagen (2008:962) om valfrihetssystem och lagen (2013:311) om valfrihetssystem i fråga om tjänster för elektronisk identifiering. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2020. Promemorian innehåller också ett förslag till ändring i förordningen (2007:1117) med instruktion för Konkurrensverket som innebär att verket i sin tillsynsverksamhet ska motverka och uppmärksamma korrupcion och annat förtroendeskadligt beteende.

Yttrande

Herrljunga kommun lämnar följande yttrande:

Kommunen ställer sig positiv till att Konkurrensverket kan avstå från att ansöka om upphandlingsskadeavgift om myndigheten bedömer att det är ringa fall eller att det finns synnerliga skäl.

Kommunen ser det som fullt rimligt att upphandlingsskadeavgiften höjs till 20 000 000 kronor för att upphandlingar av olika storlek sanktioneras proportionerligt.

Enligt nuvarande lagstiftning ska en ansökan om upphandlingsskadeavgift ha inkommit till förvaltningsrätten senast ett år från det att avtalet slöts. I det nya förslaget föreslås att detta ändras till två år. Kommunen ställer sig negativt till att tidsfristen förändras och menar att ett år är fullt tillräckligt.

I övrigt har kommunen inga synpunkter på förslaget.

Anders Simonsson
Upphandlingsansvarig

Besöksadress
HERRLJUNGA KOMMUN
Torget 1 (Box 201)
524 23 HERRLJUNGA

Telefon
0513-170 00
Fax
0513-171 33

E-post
info@admin.herrljunga.se
Internet
www.herrljunga.se

GA MP

Bilaga 1, KS § 8/2020-01-20



HERRLJUNGA KOMMUN

KOMMUNSTYRELSENS
FÖRVALTNING
Linda Rudenwall

Tjänsteskrivelse
2020-01-02
DNR KS 253/2019 912
Sid 1 av 5

Svar på granskning av Herrljunga kommuns investeringsprocess

Sammanfattning

Kommunens revisorer har med stöd av revisionsbyrån Deloitte AB genomfört en granskning av investeringsprocessen i Herrljunga kommun för att bedöma om den är ändamålsenlig och att den interna styrningen och kontrollen är tillräcklig. I samband med granskningen har ett antal iakttagelser och rekommendationer upprättats.

Utifrån Deloitte's granskning och de iakttagelser som gjorts i samband med denna har förvaltningen identifierat ett antal förslag till åtgärder för att förbättra kommunens investeringsprocesser. Förslagen presenteras under rubriken "Förslag till beslut".

Genom att utveckla och förstärka beslutsprocessen för investeringar tillsammans med tättare och mer stringent uppföljning gentemot kommunstyrelsen genereras en realistisk och ändamålsenlig investeringsvolym samt uppföljning av pågående projekt.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2020-01-02

Rapport Investeringsprocessen från Deloitte daterad november 2019 samt missivskrivelse

Förslag till beslut

1. Förslag till svar på revisionsrapporten godkänns och förvaltningen uppdras att skicka det till revisorerna.
2. Förvaltningen ges i uppdrag att ta fram underlag som:
 - Tydliggör planerings- och beslutsprocessen för investeringsbeslut (från behov till investeringsplan).
 - Förtydligar roller och ansvarsfördelning kopplat till planerings- och beslutsprocessen för investeringsbeslut.
 - Kvalitetssäkrar beslutsunderlag, däribland behovsanalys och investeringsbedömning.
3. Förvaltningen ges i uppdrag att utveckla uppföljningsrapporten till kommunstyrelsen där mer fokus läggs på investeringsuppföljning av de beslutade investeringsprojekten.
4. Statusrapportering avseende investeringar ska ske i samband med de tertialvisa ekonomiska uppföljningarna. Rapporteringen ska innehålla prognos och nuläge samt eventuell annan information som är av relevant karaktär.

Linda Rudenwall
Ekonomichef

Expedieras till: Kommunrevisorerna

Herrljunga kommun, Box 201, 524 23 Herrljunga
Telefon 0513-170 00 • Telefax 0513-171 33

Besöksadress Torget 1, Herrljunga
org.nummer 212000-1520 • www.herrljunga.se

GA MP

Bilaga 1, KS § 8/2020-01-20



HERRLJUNGA KOMMUN

KOMMUNSTYRELSENS
FÖRVALTNING
Linda Rudenwall

Tjänsteskrivelse
2020-01-02
DNR KS 253/2019 912
Sid 2 av 5

Bakgrund

Kommunens revisorer har med stöd av Deloitte AB genomfört en granskning av investeringsprocessen i Herrljunga för att bedöma om den är ändamålsenlig och att den interna styrningen och kontrollen är tillräcklig. I samband med granskningen har ett antal iakttagelser och rekommendationer upprättats. I detta svar kommenteras Deloitte's iakttagelser och rekommendationer.

IAKTTAGELSER

Iakttagelse: Styrdokumenten för investeringsprocessen är svepande i sin karaktär och tydliggör inte vilka beslut som ska tas, av vem och utifrån vilket underlag.

Iakttagelse: Politiker förefaller ha svårt att prioritera investeringar, istället regleras investeringstakten genom att skjuta fram investeringar.

Iakttagelse: Många ombudgeteringar av investeringsbudgeten i stort sett varje år.

Iakttagelse: Kommunstyrelsen har inte krävt åtgärder till följd av den låga genomförandegraden.

Iakttagelse: Genomförandegraden av investeringar är relativt låg (ca 50%). Det är delade meningar kring de tänkbara orsakerna bakom den låga genomförandegraden.

Iakttagelse: Investeringsbudgeten harmonierar inte med investeringsprocessen vilket resulterar många ombudgeteringar med en "rörig" budget som följd.

Sammanfattande kommentarer till ovanstående iakttagelser:

Det styrdokument som Herrljunga kommun har beslutat skall gälla i investeringsprocessen är policy för verksamhets- och ekonomistyrning. Kopplat till denna policy följer kommunstyrelsen lagen om bokföring och redovisning samt fastställda tidplaner och årshjul för budgetarbetet (vilket också inkluderar investeringsprocessen). Tekniska nämnden, som räknar på investeringsprojekt, använder verktyg för att kunna få fram aktuella siffror genom schabloner (i ingångsskedet) och mer detaljerade kalkyler inför genomförande.

I policyn för verksamhets- och ekonomistyrning framgår hur den övergripande investeringsprocessen skall gå till. Beslut om investeringar sker av fullmäktige i juni för kommande tre år. Uppföljning sker minst sex gånger per år, per februari, april, juli, augusti, oktober och december. Per april genomförs en förstärkt månadsuppföljning där väsentliga konton ses över. Per augusti och december genomförs en mer omfattande uppföljning i ett delårs- och helårsbokslut. I samband med helårsbokslutet får kommunstyrelsen en sammanställning över de investeringsprojekt/och större reinvesteringsprojekt som är beslutade för innevarande år men som av olika anledningar inte kunnat genomföras i tänkt takt. Anledningarna till varför projekten inte genomförts i den tilltänkta takten är olika, initialt kan det bero på förseningar på grund av överklagade upphandlingar, arkeologiska utredningar, etc. Fleråriga projekt budgeteras utifrån förväntat genomförande, vilket kan ge en viss differens gentemot årsbudget. De projekt som är beslutade men inte genomförts fullt ut för innevarande år äskas över till kommande år för genomförande. Begreppet för denna aktivitet kallas för att investeringar ombudgeteras. Under de senaste tre åren har dessa ombudgeteringar varit av betydande storlek och den främsta anledningen är att kommunen genomfört större projekt som sträckt sig över flera år och utbetalningen i

GA MP

Bilaga 1, KS § 8/2020-01-20



HERRLJUNGA KOMMUN

KOMMUNSTYRELSENS
FÖRVALTNING
Linda Rudenwall

Tjänsteskrivelse
2020-01-02
DNR KS 253/2019 912
Sid 3 av 5

investeringarna är prestationsbunden vilket innebär att de större kostnaderna kommer i senare halvan av genomförandet.

Kommunstyrelsen har i uppföljningarna kunnat konstatera att projektens totala belopp ser ut att hålla budget, men utbetalningarna inte sker under de åren som budgeterats, därav ombudgeteringar över åren.

Ombudgeringsbelopp de senaste åren (avrundat till mnkr):

2018-2019

Totalt 38 mnkr, framförallt är det Horsby skola/förskola (23 mnkr), EPC-projekt (2 mnkr), reinvesteringar (2 mnkr).

2017-2018

Totalt 35 mnkr, framförallt är det Horsby skola/förskola (10 mnkr, EPC-projekt (9 mnkr) och Hagen etapp 4 (3 mnkr),

2016-2017

Totalt 28 mnkr, framförallt Tillbyggnad Molla skola (12 mnkr), Hagen etapp 4 (8 mnkr), förstudie Hemgården (3 mnkr) och Hagen tak (2 mnkr).

2015-2016

Totalt 11 mnkr, framförallt Molla skola/förskola (7 mnkr) och exploatering södra Horsby etapp 1 (2 mnkr).

Iakttagelse: I dagsläget saknas tydliga krav på vad det underlag som fullmäktige tar beslut på gällande investeringar ska innehålla för att anses tillräckligt. Beslut om stora investeringar tas utifrån undermålig ekonomisk information, ofta baserat på schablon eller referensprojekt.

Kommentar:

I policyn för verksamhets- och ekonomistyrning framgår det inte vilka underlag som ska användas. I Tekniska nämnden där uträkningar sker för projekten finns underlag, vilka inte följer med till beslut i fullmäktige. Kommunstyrelsen rekommenderar att de större projekten i investeringsbudgeten har en medföljande kalkyl i underlagen vilka inte grundar sig på schablonberäkning utan på den faktiskt tilltänkta investeringen inför beslut om investeringsbudget.

Detta kräver att en förstudie för den tilltänkta investeringen genomförs innan beslut om budget tilldelas vilket är en förutsättning om inga ytterligare startbeslut skall tas. Förstudien ägs och finansieras av den äskande nämnden. Tekniska förvaltningen bistår med kalkylarbete och bör ingå i förstudiegruppen.

Iakttagelse: Det finns i dagsläget inga tydliga kriterier för hur investeringar ska prioriteras. Politiker och tjänstemän har olika syn på vad som bör ligga till grund för prioritering.

Kommentar:

I nuvarande budgetmodell tar förvaltningen fram ett förslag som politiken tar över som en del av den övergripande budgetprocessen och gör eventuella prioriteringar och förändringar

GA MP



utifrån behov av samhällsutveckling och tillväxt. Kommunstyrelsen föreslår att nämnderna blir mer involverade i budgetprocess och ges möjlighet att uttrycka sina olika prioriteringar i en äskandeprocess inför budgetbeslut. Denna äskandeprocess kommer att prövas inför budget 2021-2023.

Iakttagelse: Lokalresursplanens roll och tyngd är omtvistad.

Kommentar:

Lokalresursplanen för 2019-2021 har lagts till handlingarna och någon ny politisk plan är inte under utformning i dagsläget. Däremot kommer lokalresursbehoven att utredas kontinuerligt av förvaltningen för att kunna ta fram utkast till en välgrundad investeringsbudget. Lokalresursbehoven sammanställs inför nämndernas investeringsäskanden.

Iakttagelse: Genomförandefasen och dess operativa projektstruktur fungerar ändamålsenligt men är inte formaliserad och beslutad.

Kommentar:

Kommunstyrelsen rekommenderar Tekniska nämnden att formalisera genomförandefasen och projektstrukturen för att få bättre kontroll och översikt över processen.

Iakttagelse: Det är oklart vad startbeslut fyller för funktion.

Kommentar:

Begäran om startbeslut till fullmäktige av de större investeringsprojekten syftar till att ge fullmäktige insyn i när projekten startar. Då tiden mellan budgetberedning och faktiskt genomförande är relativt lång kan det vara bra att inför start utvärdera om förutsättningarna är de samma vid uppstart som vid budgetbeslutet. I vissa fall kan tidsskillnaden mellan budgetberedning och faktiskt genomförande vara tre år.

Iakttagelse: Trenden visar att självfinansieringsgrad såväl som soliditet sjunker.

Kommentar:

Självfinansieringsgraden sjunker när investeringsvolymen blir högre samtidigt som resultatet ligger på samma nivå som tidigare år (2 %). Under den senaste perioden har investeringsvolymen varit exceptionellt hög samtidigt som resultatet tillsammans med avskrivningarna varit för lågt för att kunna möta upp de stora investeringarna. Effekten blir att soliditeten sjunker.

REKOMMENDATIONER OCH UPPDRAG

Utifrån Deloitte's granskning av investeringsprocessen och de iakttagelser som gjorts i samband med denna föreslås kommunstyrelsen ge förvaltningen i uppdrag att ta fram underlag som:

- tydliggör planerings- och beslutsprocessen för investeringsbeslut (från behov till investeringsplan).
- förtydligar roller och ansvarsfördelning kopplat till planerings- och beslutsprocessen för investeringsbeslut.

GA MP



HERRLJUNGA KOMMUN

Bilaga 1, KS § 8/2020-01-20

KOMMUNSTYRELSENS
FÖRVALTNING
Linda Rudenwall

Tjänsteskrivelse
2020-01-02
DNR KS 253/2019 912
Sid 5 av 5

- kvalitetssäkrar beslutsunderlag, däribland behovsanalys och investeringsbedömning.

Kommunstyrelsen föreslås också ge förvaltningen i uppdrag att utveckla uppföljningsrapporten till kommunstyrelsen där mer fokus läggs på investeringsuppföljning av de beslutade investeringsprojekten. Statusrapportering föreslås ske i samband med de tertialvisa ekonomiska uppföljningarna. Rapporteringen skall innehåll prognos och nuläge samt eventuell annan information som är av relevant karaktär.

Genom att utveckla och förstärka beslutsprocessen för investeringar tillsammans med tätare och mer stringent uppföljning gentemot kommunstyrelsen bör generera en realistisk och ändamålsenlig investeringsvolym samt uppföljning av pågående projekt.

GA MP